

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАРАЧАЕВО – ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА
ЗЕЛЕНЧУКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ КАРДОНИКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.03.2014г.

ст. Кардоникская

№ 24

О муниципальной программе «Противодействие коррупции в Кардоникском сельском поселении на 2014-2016 годы»

В соответствии со ст. 9 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 13.03.2009 № 1-РЗ «Об отдельных вопросах по противодействию коррупции в Карачаево-Черкесской Республике», пунктом 1 Указа Главы Карачаево-Черкесской Республики от 28.04.2012 № 64 «О мерах по реализации в Карачаево-Черкесской Республике Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие коррупции в Кардоникском сельском поселении на 2014-2016 годы» согласно приложению.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Кардоникского сельского поселения.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования) в установленном порядке.

**Глава администрации
Кардоникского сельского поселения**

Н.И. Бутов

Приложение к постановлению
администрации Кардоникского
сельского поселения
от 21.03.2014г. №24

Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Кардоникском сельском поселении на 2014-2016 годы»

**ст. Кардоникская
2014 год**

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Противодействие коррупции в Кардоникском сельском поселении на
2014-2016 годы»

Наименование Программы	Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Кардоникском сельском поселении на 2014 - 2016 годы»
Основания разработки Программы	Закон Карачаево-Черкесской Республики от 13.03.2009 № 1-РЗ «Об отдельных вопросах по противодействию коррупции в Карачаево-Черкесской Республике», Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 28.04.2012 № 64 «О мерах по реализации в Карачаево-Черкесской Республике Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»
Заказчик Программы	Администрация Кардоникского сельского поселения
Основные разработчики Программы	Администрация Кардоникского сельского поселения
Основные цели Программы	Создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих

снижение уровня коррупции в Кардоникском сельском поселении;

защита прав и законных интересов граждан и организаций от угроз, связанных с коррупцией

**Задачи
Программы**

Организация исполнения правовых актов и управленческих решений в области противодействия коррупции;

повышение эффективности инструментов и механизмов противодействия коррупции, в том числе правовых и организационных;

обеспечение объективной оценки состояния коррупции и противодействия коррупции посредством проведения мониторинга общественного мнения;

активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды,

обеспечение эффективного использования муниципального имущества и бюджетных средств

**Перечень основных
мероприятий**

Совершенствование правовых и организационных основ противодействия коррупции;

проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики;

обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд поселения;

устранение необоснованных запретов и ограничений в сфере развития предпринимательства;

повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг;

формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

повышение эффективности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления

**Сроки
реализации
Программы**

2014- 2016 годы

**Объемы и
источники
финансирования
Программы**

Объем средств местного бюджета, необходимый для финансирования Программы, составляет на 2014-2016 годы 60 тысяч рублей, в том числе:

2014 год - 20 тысяч рублей;

2015 год – 20 тысяч рублей;

**Основные
ожидаемые
результаты
реализации
Программы**

Совершенствование нормативной правовой базы по созданию системы противодействия коррупции в Кардоникском сельском поселении;
снижение числа коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц органов местного самоуправления Кардоникского сельского поселения, предупреждение коррупционных правонарушений муниципальных служащих администрации Кардоникского сельского поселения;
повышение качества и доступности муниципальных услуг;
повышение активности в процессах противодействия коррупции институтов и структур гражданского общества, в том числе:
приоритет закона как основного инструмента регулирования общественных отношений;
открытость и доступность для граждан и организаций деятельности органов местного самоуправления, упрочение их связи с гражданским обществом;
повышение доверия граждан к органам местного самоуправления;
развитие и укрепление институтов гражданского общества;
увеличение доли открытых торгов, торгов в форме электронного аукциона;
уменьшение доли стоимости контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся торгов и запросов котировок у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика в общей стоимости заключенных контрактов

**Контроль
Программы**

Контроль за реализацией Программы осуществляется администрацией Кардоникского сельского поселения. Исполнители программных мероприятий представляют отчеты об их выполнении в администрацию Кардоникского сельского поселения.

**1. Характеристика проблем, на решение которых направлена
Программа**

В соответствии с действующим законодательством одним из направлений деятельности администрации Кардоникского сельского поселения в области обеспечения законности, правопорядка, обороны, охраны прав и свобод граждан является противодействие коррупции.

В современных условиях развития общества вопросу организации борьбы с коррупцией уделяется первоочередное внимание. Коррупция оказывает негативное воздействие на социально-экономическое развитие муниципального образования, препятствует реализации национальных проектов, разрушает систему управления, способствует снижению доверия граждан к государственной и муниципальной власти.

Реализация программных мероприятий направлена на устранение имеющихся и недопущение появления новых административных барьеров.

Антикоррупционная политика, проводимая администрацией Кардоникского сельского поселения, должна создавать условия, затрудняющие возможность коррупционного поведения.

Кроме этого, важным фактором, способствующим возникновению и развитию коррупции, является также несостоятельность кадровой политики: требуется регулярное повышение профессионального уровня муниципальных служащих, а также обеспечение наступления ответственности за коррупционные правонарушения в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Коррупция, как явление социальное, требует принятия мер для установления высокого уровня доверия населения к органам местного самоуправления, муниципальным служащим администрации Кардоникского сельского поселения.

В этой сфере причиной коррупционных проявлений, в том числе, является правовой нигилизм, а также деформированность нравственного сознания граждан.

Необходимо обеспечение доступности и прозрачности в деятельности администрации Кардоникского сельского поселения, укрепление ее связи с населением.

Реализация мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, позволит комплексно решить проблемы, связанные с предупреждением и профилактикой коррупционных проявлений, выявлением и устранением причин и условий, порождающих коррупцию, низким уровнем доверия населения к органам местного самоуправления.

Основное внимание планируется уделить объединению усилий институтов гражданского общества, вовлечению их в процесс антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления.

Решению данной задачи будут способствовать:

информирование населения о реальном уровне коррупционной ситуации в сельском поселении и мерах, предпринимаемых по ее минимизации;

создание условий для противодействия коррупции и предупреждения коррупционных правонарушений;

повышение эффективности взаимодействия с гражданским обществом, государственная поддержка деятельности общественных объединений по противодействию коррупции;

последовательное применение имеющихся правовых, образовательных и воспитательных мер, направленных на противодействие коррупции.

В основу разработки настоящей Программы были положены следующие мероприятия, требующие своего дальнейшего развития:

разработка, утверждение и реализация муниципальных антикоррупционных планов (программ);
антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;

осуществление контроля за соблюдением муниципальными служащими законодательства о муниципальной службе.

Данные направления антикоррупционной деятельности рассчитаны на длительный срок и требуют повышенного внимания со стороны органов власти.

2. Цели и задачи Программы

Основными целями разработки Программы являются снижение уровня коррупции, устранение причин ее возникновения во всех сферах жизни и деятельности общества путем координации и повышения эффективности антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления и институтов гражданского общества, а также создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции в Кардоникском сельском поселении, защита прав и законных интересов граждан и организаций от угроз, связанных с коррупцией.

Задачи Программы:

организация исполнения правовых актов администрации Кардоникского сельского поселения в области противодействия коррупции;

повышение эффективности инструментов и механизмов противодействия коррупции, в том числе правовых и организационных;

обеспечение объективной оценки состояния коррупции и противодействия коррупции посредством проведения мониторинга общественного мнения;

активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции;

повышение эффективности использования муниципального имущества и средств местного бюджета.

В решении обозначенных выше задач предусматриваются следующие направления:

развитие системы нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, быстрое и эффективное устранение пробелов нормативного правового регулирования;

совершенствование системы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, повышение значимости антикоррупционной экспертизы, в том числе независимой, в системе мер по профилактике коррупции;

введение в действие системы антикоррупционного мониторинга деятельности органов местного самоуправления;

повышение квалификации муниципальных служащих, осуществляющих функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений, координацию работы в сфере противодействия коррупции;

активизация деятельности координационных, экспертных и совещательных органов в области противодействия коррупции, соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;

обеспечение реализации механизма уведомления о фактах обращения к муниципальным служащим администрации Кардоникского сельского поселения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

ведение мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в средствах массовой информации и содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц, с рассмотрением его результатов на заседаниях антикоррупционных комиссий;

предотвращение проявления коррупции при размещении муниципальных заказов;

выявление фактов, связанных с незаконной передачей муниципального имущества в иную собственность или пользование третьих лиц;

повышение риска коррупционных действий и потерь от них;

привлечение к ответственности за коррупционные правонарушения в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

усиление роли средств массовой информации в правовом антикоррупционном просвещении населения;

повышение уровня участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

3. Сроки реализации Программы

Реализация настоящей Программы рассчитана на 2014- 2016 годы.

4. Перечень основных мероприятий

Мероприятия Программы изложены в приложении к настоящей Программе и реализуются по следующим основным направлениям:

1) Совершенствование правового регулирования в сфере противодействия коррупции.

Мероприятия данного раздела Программы направлены на обеспечение принятия необходимых документов нормативного правового и методического характера, их своевременную корректировку.

В рамках исполнения настоящей Программы необходимо обеспечить реализацию положений Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

В целях дальнейшего совершенствования правовых основ противодействия коррупции необходимо утвердить программы противодействия коррупции в основных коррупционно опасных сферах (здравоохранение, образование, социальная защита, распределение и использование бюджетных средств и республиканского имущества, жилищно-коммунальный комплекс).

2) Организационные меры по формированию механизмов противодействия коррупции.

Администрация Кардоникского сельского поселения в пределах своих полномочий будет осуществлять следующие организационные мероприятия по формированию механизмов противодействия коррупции:

проведение не реже одного раза в квартал заседаний координационных, совещательных и экспертных органов в области противодействия коррупции, с участием в их работе представителей общественных объединений, образовательных учреждений и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции;

обеспечение функционирования «телефонов доверия» для приема сообщений о фактах коррупционной направленности, их обработку и рассмотрение в установленном порядке, организацию контроля проверки указанных обращений.

3) Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Кардоникского сельского поселения.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов администрации Кардоникского сельского поселения и проектов нормативных правовых актов администрации Кардоникского сельского поселения проводится в порядке, утвержденном постановлением администрации Кардоникского сельского поселения от 11.10.2010 № 110 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Кардоникского сельского поселения».

4) Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики администрации Кардоникского сельского поселения.

Данный раздел Программы предусматривает следующие основные мероприятия, реализуемые в рамках законодательства о муниципальной службе Карачаево-Черкесской Республики:

аттестация муниципальных служащих администрации Кардоникского сельского поселения, оптимизация численности;

осуществление назначений на должности муниципальной службы на конкурсной основе;

обеспечение исполнения муниципальными служащими администрации Кардоникского сельского поселения должностных обязанностей, соблюдения ограничений и запретов, установленных действующим законодательством;

обеспечение действенного функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Кардоникского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов, осуществление контроля за её работой.

5) Противодействие коррупции в экономической сфере.

Основными антикоррупционными механизмами в данной сфере являются:

мониторинг соблюдения норм действующего законодательства в сфере размещения заказов для муниципальных нужд;

устранение необоснованных запретов и ограничений в сфере развития предпринимательства, повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг;

повышение эффективности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, организация взаимодействия с институтами гражданского общества.

5. Ресурсное обеспечение основных мероприятий Программы

Объем средств местного бюджета, необходимый для финансирования настоящей Программы, составляет на 2014-2016 годы 60 тысяч рублей, в том числе:

2014 год - 20 тысяч рублей;

2015 год - 20 тысяч рублей;

2016 год - 20 тысяч рублей.

6. Организация управления Программой и контроль за ее исполнением, механизм реализации Программы

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Кардоникского сельского поселения.

Исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

7. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации Программы ожидается:

снижение числа злоупотреблений со стороны лиц, замещающих муниципальные должности администрации Кардоникского сельского поселения, и муниципальных служащих администрации Кардоникского сельского поселения при осуществлении ими должностных полномочий, а также со стороны иных лиц и организаций, выполняющих государственные полномочия;

формирование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции в Кардоникском сельском поселении;

повышение эффективности муниципального управления;

укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего;

повышение качества и доступности муниципальных услуг.

8. Оценка эффективности реализации основных мероприятий Программы

Оценка эффективности реализации основных мероприятий Программы производится ее разработчиком - администрацией Кардоникского сельского поселения, ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

По завершении срока реализации Программы осуществляется комплексная оценка её результативности за период с 2014 по 2016 год включительно

Основные целевые индикаторы	Значение показателя по годам		
Доля органов исполнительной власти Кардоникского сельского поселения, внедривших и осуществляющих мероприятия, направленные на противодействие коррупции (отношение количества органов исполнительной власти поселения, реализующих Программу, к общему количеству органов исполнительной власти поселения)	40%	65%	100%

