

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА  
ЗЕЛЕНЧУКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ КАРДОНИКСКОГО СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19.04.2016

ст. Кардоникская

№29

**Об утверждении муниципальной программы «Противодействие  
экстремизму и профилактика терроризма в Кардоникском  
сельском поселении  
на 2016–2017 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом РФ от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом Российской Федерации от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указом Президента Российской Федерации от 15.06.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма в Кардоникском сельском поселении на 2016–2017 годы» согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.
3. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

**Глава администрации Кардоникского  
сельского поселения**

**А.Н. Баганцов**

УТВЕРЖДЕНА  
 постановлением администрации  
 Кардоникского сельского поселения  
 от 19.04.2016г. № 29

**ПАСПОРТ**  
**муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма в Кардоникском сельском поселении на 2016–2017 годы»**

Наименование Программы	- Муниципальная программа: «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма в Кардоникском сельском поселении на 2016–2017 годы»
Основание для разработки Программы	- Федеральный закон от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»; - Федеральный закон от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - Федеральный закон от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»; - Указ Президента Российской Федерации от 15.06.2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».
Муниципальный заказчик, разработчик и исполнитель Программы	- Администрация Кардоникского сельского поселения.
Цели Программы	- Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории Кардоникского сельского поселения от террористических и экстремистских актов.
Основные задачи Программы	- Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий; - формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека; - формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения;

Сроки и этапы реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информирование населения Кардоникского сельского поселения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;</li> <li>- содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий;</li> <li>- пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий;</li> <li>- организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера;</li> <li>- недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности в населенных пунктах поселения.</li> <li>- 2016–2017 годы</li> </ul>
Система организации управления и контроля за выполнением Программы Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Муниципальный заказчик Программы осуществляет общее руководство и контроль за реализацией Программы</li> <li>- Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи;</li> <li>- противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма нетерпимости;</li> <li>- совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации;</li> <li>- создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</li> </ul>

## **1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является Конституция Российской Федерации, запрещающая пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду, а также создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее ярко все это проявилось на Северном Кавказе в виде всплеск ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает разрушительные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано социально-экономическими факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

В Кардоникском сельском поселении накоплен положительный опыт по сохранению межнационального мира и согласия, активно ведется работа по искоренению рисков экстремизма в начальной стадии, повышение толерантности населения и преодоления национальных и религиозных противоречий. Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений,

является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в поселении.

Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

В рамках полномочий органов местного самоуправления необходимо совершенствовать функционирование системы обеспечения общественной безопасности и правопорядка на территории поселения, вырабатывать меры по усилению борьбы с преступностью, профилактики экстремизма и противодействию терроризму, повысить степень защищенности поселения от возникающих угроз природного и техногенного характера, чрезвычайных ситуаций, что позволит продолжить динамику снижения уровня преступности.

Программа носит межведомственный характер, поскольку проблема профилактики правонарушений, терроризма и проявлений экстремизма затрагивает сферу деятельности многих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Комплексный подход является обязательным условием реализации Программы и обоснован тем, что достижение положительной динамики в указанной сфере возможно только при наличии эффективной системы обеспечения безопасности поселения.

## **2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации программы**

Главная цель Программы – организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации муниципального образования «Казанское сельское поселение», правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

- уяснение содержания террористической деятельности, а также причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма (ее субъектов, целей, задач, средств, типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических актов);
- нормативно-правовое обеспечение антитеррористических действий;
- анализ и учет опыта борьбы с терроризмом;

- преимущество превентивных мероприятий, позволяющих осуществлять выявление намерений проведения террористических действий на стадии их реализации, обеспечение правомочий и ресурсов;
- централизация руководства всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетентности органов федерального, регионального и местного уровней;
- всестороннее обеспечение осуществляемых специальных и идеологических мероприятий;
- воспитательно-идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно-психологическое обеспечение антитеррористической деятельности;
- неуклонное обеспечение неотвратимости наказания за террористические преступления в соответствии с законом.
- утверждение основ гражданской идентичности, как начала, объединяющего всех жителей муниципального образования «Казанское сельское поселение»;
- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межнациональному миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.
- разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

Противодействие терроризму на территории Кардоникского сельского поселения осуществляется по следующим направлениям:

- предупреждение (профилактика) терроризма;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- создание системы противодействия идеологии терроризма;
- осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера,

направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

- усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:

а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации на территории;

г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территории Кардоникского сельского поселения;

ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта.

### **3. Система программных мероприятий**

1. Создание системы заблаговременно подготовленных мер реагирования на потенциальные террористические угрозы, при которой каждый из привлеченных участников по вертикали и горизонтали «знает свой маневр» (выявление, устранение, нейтрализация, локализация и

минимизация воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют).

2. Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

3. В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;

- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, личного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия.

#### **4. Механизм реализации программы, контроль за ходом и оценка эффективности ее реализации**

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет Комиссия по противодействию терроризму и экстремистской деятельности, образуемая в администрации Кардоникского сельского поселения. Комиссия вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ.

Исполнитель программных мероприятий осуществляет текущее управление реализацией программных мероприятий.

Реализация программы осуществляется на основе условий, порядка и правил, утвержденных федеральными, республиканскими и муниципальными нормативными правовыми актами.

Муниципальный заказчик Программы ежегодно уточняет целевые показатели и возможные затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в докладах о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств местного бюджета в установленном порядке.

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к муниципальной программе  
«Противодействие экстремизму и  
профилактика терроризма в  
Кардоникском сельском поселении  
на 2016–2017 годы»

**ПЛАН  
мероприятий по реализации муниципальной  
программы «Противодействие экстремизму и профилактика  
терроризма в Кардоникском сельском поселении на 2016–2017 годы»**

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнени я	Всего (тыс. руб.)	Источники финансирования		Ответственные исполнители
				Местный бюджет	Прочие источники	
<b>Организационные и пропагандистские мероприятия</b>						
1	Проведение тематических мероприятий для детей и молодёжи	2016- 2017	3 3	3 3	нет нет	Администрация поселения
2	Распространение информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	2016- 2017	2 2	2 2	нет нет	Администрация поселения
3	Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС через СМИ	2016- 2017	нет нет	нет нет	нет нет	Администрация поселения
4	Приобретение и размещение плакатов, брошюр, листовок по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения	2016- 2017	3 3	3 3	нет нет	Администрация поселения
5	Организация взаимодействия с антитеррористической комиссией Зеленчукского муниципального района, силовыми ведомствами района, соседними поселениями. Уточнение схем оповещения и связи по	2016- 2017	нет нет	нет нет	нет нет	Глава администрации поселения

	вопросам антитеррора.					
6	Организация осмотра административных зданий, производственных и складских помещений учреждений, организаций, а также прилегающих к ним территорий, других мест скопления населения на предмет выявления подозрительных предметов	постоянно	нет	нет	нет	Руководители предприятий, учреждений (по согласованию)
7	Мониторинг систем охраны и сигнализации клубных учреждений, магазинов, их охраны в нерабочее время	постоянно	нет	нет	нет	Руководители предприятий, учреждений (по согласованию)
8	Предупреждение не позднее, чем за 48 часов органов внутренних дел (участкового) о планируемых массовых мероприятиях в учреждениях культуры, школы.	постоянно	нет	нет	нет	Руководители предприятий, учреждений (по согласованию)
9	Оборудование надежными запорами подвальных и чердачных помещений в учреждениях и многоквартирных домах.	2016-2017	2 2	2 2	нет нет	«Служба заказчика ЖКУ» (по согласованию), собственники домовладений
10	Определение мест парковки всех видов автотранспорта на территории Кардоникского сельского поселения	постоянно	нет нет	нет нет	нет нет	Администрация поселения
11	Организация и проведение проверки готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации возможных террористических актов (ЧС)	постоянно	нет	нет	нет	Администрация поселения, руководители предприятий и учреждений (по согласованию)
	Всего финансовых средств:	2016-2017	10 10	10 10	0 0	
		Итого	20	20	0	